

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
GRAD BIHAĆ
GRADONAČELNIK

Služba za strateško planiranje, upravljanje projektima,
komunalne djelatnosti, vode i zaštitu okoliša

Broj: 04/3-24- /21

Bihać, 04.11.2021. godine

Na osnovu člana 52. tačka b) Statuta Grada Bihaća (“Službeni glasnik Grada Bihaća”, broj: 13/15 i 13/18) i člana 183. stav (2) Poslovnika Gradskog vijeća (“Službeni glasnik Grada Bihaća”, broj: 3/16, 4/20), Gradonačelnik u svojstvu predlagača propisa i drugih akata:

O d r e đ u j e

Izvjestioca: Vildanu Zulić, pomoćnik gradonačelnika za strateško planiranje, upravljanje projektima, komunalne djelatnosti, vode i zaštitu okoliša, na sjednici Gradskog vijeća i radnim tijelima po prijedlogu tačke dnevnog reda:

Prijedlog Odluke o izradi Strategije razvoja grada Bihać 2022. -2027.

Gradonačelnik
Šuhret Fazlić

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO – SANSKI KANTON
GRAD BIHAĆ
GRADONAČELNIK

Služba za strateško planiranje, upravljanje projektima,
komunalne djelatnosti, vode i zaštitu okoliša

Broj: 04/3-24- /21

Bihać, 04.11.2021. godine

Gradsko vijeće Bihać

-ovdje-

PREDMET: Prijedlog Odluke o izradi Strategije razvoja grada Bihać 2022.-2027.,
dostavlja se

Na osnovu člana 52. Statuta Grada Bihać („Službeni glasnik Grada Bihaća“ broj: 13/15, 13/18) i člana 140. Poslovnika Gradskog vijeća („Službeni glasnik Grada Bihaća“, broj: 3/16), gradonačelnik Gradskom vijeću dostavlja na razmatranje radi donošenja Prijedloga Odluke o izradi Strategije razvoja grada Bihać 2022. -2027. godina.

Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje predložene Odluke o izradi Strategije razvoja grada Bihać 2022. -2027. sadržan je u:

- Zakonu o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 32/17) i člana 9. stav (2) Uredbe o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 74/19, 2/21) u kojem je definisano sljedeće:
 - a) Institucionalni okvir za razvojno planiranje i upravljanje razvojem u Federaciji čine: Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, federalni organi uprave i federalne upravne organizacije, Federalni zavod za programiranje razvoja, vlade kantona, kantonalni organi uprave i kantonalne upravne organizacije, jedinice lokalne samouprave i tijela za poslove razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u kantonima i jedinicama lokalne samouprave (član 5. stav (1) Zakona)

- b) Jedinice lokalne samouprave u skladu sa svojom unutrašnjom organizacijom i nadležnostima organiziraju poslove razvojnog planiranja i upravljanja razvojem. (član 10. stav (1) Zakona)
- c) Poslovi razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u jedinicama lokalne samouprave obuhvataju (član 10. stav (2) Zakona):
 - 1. koordinaciju izrade strategije razvoja i programiranja razvoja jedinice lokalne samouprave;
 - 2. učešće u izradi strateških dokumenata kantona;
 - 3. osiguravanje usklađenosti budžetskog planiranja i PJI sa razvojnim prioritetima jedinice lokalne samouprave;
 - 4. definiranje poticajnih mehanizama za finansiranje razvojnih prioriteta utvrđenih u strategiji razvoja jedinice lokalne samouprave u saradnji sa nadležnim institucijama kantona;
 - 5. koordinaciju razrade i implementacije projekata identifikovanih u strategiji razvoja jedinice lokalne samouprave u saradnji sa nadležnim institucijama u okviru jedinice lokalne samouprave, kantonalnim organima uprave, susjednim jedinicama lokalne samouprave i socio-ekonomskim partnerima, a koji doprinose realizaciji razvojnih prioriteta;
 - 6. koordinaciju procesa monitoringa, evaluacije i izvještavanja o realizaciji strategije razvoja jedinice lokalne samouprave u skladu sa utvrđenim sistemom indikatora i vođenje javno dostupne baze podataka za praćenje implementacije strategije razvoja jedinice lokalne samouprave;
 - 7. poslove iz oblasti razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u procesu evropskih integracija;
 - 8. osiguravanje javnosti rada u procesima razvojnog planiranja, programiranja i implementacije, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o strategiji razvoja jedinice lokalne samouprave.
- d) Strategijom razvoja jedinica lokalne samouprave utvrđuju se ciljevi i prioriteti razvoja jedinica lokalne samouprave u Federaciji, način njihovog ostvarivanja, finansijski i institucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaluaciju i izvještavanje.
- e) Strategija razvoja jedinice lokalne samouprave je osnovni dokument za izradu DOB-a, budžeta i PJI jedinice lokalne samouprave, programa rada općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika za mandatni period, trogodišnjeg i godišnjeg plana rada jedinice lokalne samouprave i godišnjeg programa rada općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika.
- f) Strategija razvoja jedinice lokalne samouprave sadrži prioritete prostornog razvoja jedinice lokalne samouprave i razvojne pravce definirane u strateškim dokumentima kantona i Federacije.

- g) Strategiju razvoja jedinice lokalne samouprave donosi općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika.
- članu 35. tačka c) Statuta Grada Bihaća ("Službeni glasnik Grada Bihaća", bojr. 13/15, 13/18), kojim je propisano da Gradsko vijeće, u okviru svoje nadležnosti, donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada i daje njihovo tumačenje.

Razlozi za donošenje

U Federaciji Bosne i Hercegovine u maju 2017. godine stupio je na snagu Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U skladu sa ovim Zakonom kao sveobuhvatnim pravnim okvirom, definisani su svi aspekti sistema planiranja u FBiH, od standardizacije planskih dokumenata i procesa, institucionalnog okvira, usklađivanja strateškog planiranja sa planiranjem finansijskih i javnih investicija do praćenja primjene ovog zakona, te prelaznih i završnih odredbi.

U Federaciji Bosne i Hercegovine u 2019. godini stupili su na snagu podzakonski akti, kojim se uređuju procesi izrade strateških dokumenata u Federaciji BiH, trogodišnjeg i godišnjeg planiranja, monitoringa i izvještavanja, procesa evaluacije:

- Uredba o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19, 2/21)
- Uredba o trogodišnjem i godišnjem planiranju, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19, 2/21)
- Uredba o evaluaciji strateških dokumenata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19, 2/21).

U Uredbi o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine navodi se u članu 9. stav (3) da načelnici, odnosno gradonačelnici donose odluku o izradi strategija razvoja jedinice lokalne samouprave za svaki planski period najkasnije godinu dana prije početka narednog planskog perioda u Federaciji.

Iako grad Bihać ima donesenu Strategiju razvoja općine Bihać 2014. – 2023. godina shodno odredbi člana 15. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine koja navodi da se planiranje razvoja u Federaciji zasniva na sljedećim uzajamno usaglašenim strateškim dokumentima: Strategiji razvoja Federacije, sektorskim strategijama Federacije, strategijama razvoja kantona, sektorskim strategijama kantona i strategijama razvoja jedinica lokalne samouprave, neophodno je uraditi novu kako bi se između ostalog uskladili vremenski periodi. Kako je Federacija BiH, a i Unsko-sanski kanton donio svoje strategije razvoja za planski period 2021. – 2027. godina, iz tog razloga je i Grad Bihać u obavezi donijeti svoj strateški razvojni dokument, a što je na upit Grada i odgovoreno od strane Federalnog zavoda za programiranje razvoja, njihovim aktom broj: 03-24-5-154-2/21 od 04.11.2021. godine. Istim su sugerisali da se zbog kašnjenja u izradi iste planira period 2022. - 2027. godina.

Shodno svemu navedenom, Grad Bihać je u obavezi da pokrene proces izrade Strategije razvoja grada Bihać za period 2022. - 2027. godina na osnovu Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine, Uredbe o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i činjenice da su donesene Strategija razvoja FBiH i Strategija razvoja USK-a za period 2021. - 2027.godine.

Strategija razvoja grada Bihać za period 2022. - 2027. godina treba da obezbijedi:

- Dugoročnu viziju razvoja,
- Definiranje strateških ciljeva koji će rezultirati ostvarenju vizije,
- Izradi baze razvojnih projekata kao i akcijskih planova za njihovu realizaciju.

Na osnovu člana 3. stav 1. Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoring i izvještavanje u Federaciji BiH, koordinaciju u procesu planiranja, monitoringa i izvještavanja u gradskom organu uprave vrše pomoćnici gradonačelnika uz pomoć sekretara.

Radi što kvalitetnije izrade ovog strateško-planskog dokumenta imenovat će se i Gradski razvojni tim, koji će izravno surađivati s izrađivačem – stručnom konsultantskom firmom.

Potrebna finansijska sredstva:

Za provođenje ove Odluke potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Grada Bihaća u iznosu od 30.000 KM u svrhu obezbjeđenja stručne konsultantske podrške.

Imajući u vidu gore navedeno, predlaže se Gradskom vijeću Bihać da usvoji Prijedlog Odluke o izradi Strategije razvoja grada Bihać 2022. -2027. kao u predloženom tekstu.

Prilog: - Odluka o izradi Strategije razvoja grada Bihać 2022. -2027.

Gradonačelnik
Šuhret Fazlić

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 12. stav (3) tačka c) Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 8/11), člana 35. tačka c). Statuta Grada Bihaća („Službeni glasnik Grada Bihaća“, broj 13/15 i 13/18), člana 27. stav (3) Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 32/17, 2/21) i člana 9. Stav (2) Uredbe o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 74/19, 2/21), Gradsko vijeće Bihać, na _ . sjednici održanoj dana _____ 2021. godine, donijelo je:

O D L U K U

o izradi Strategije razvoja grada Bihać 2022. -2027.

Član 1.

Pristupa se izradi Strategije razvoja grada Bihać 2022.-2027. (u daljnjem tekstu: Strategija).

Strategija je integrirani, multisektorski, strateški dokument grada Bihać (u daljnjem tekstu: Grad), koji definira javne politike, usmjerava razvoj područja Grada i zacrtanim strateškim ciljevima i prioritetima predstavlja putokaz za sveukupni društveni razvoj Grada.

Član 2.

U procesu izrade Strategije, primjenjivat će se načela razvojnog planiranja i upravljanja razvojem iz člana 4. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 32/17), a metodologija izrade Strategije će se vršiti prema Uredbi o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19, 2/21).

Član 3.

Strategija će sadržavati prioritete i razvojne pravce definirane u relevantnim strateškim dokumentima Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Unsko-sanskog kantona, dokumentima relevantnim za proces evropskih integracija i drugim međunarodno preuzetim obavezama Bosne i Hercegovine.

Član 4.

Polazna osnova za izradu Strategije je Evaluacioni dokument Strategije razvoja općine Bihać 2014.-2023. godine, zatim Strategija razvoja Federacije BiH 2021.-2027. i Strategija razvoja USK-a 2021.-2027.

Član 5.

Proces izrade Strategije odvijat će se po slijedećim fazama:

- a) Izrada strateške platforme koja obuhvata određivanje vizije razvoja i strateških ciljeva,
- b) Određivanje prioriteta i mjera,
- c) Identifikacija strateških projekata,
- d) Izrada indikativnog financijskog okvira za implementaciju strateških dokumenata,
- e) Definiranje načina implementacije, praćenja, izvještavanja i evaluacije strateških dokumenata,
- f) Usvajanje strateških dokumenata uz prethodno provođenje procesa konzultacija.

Član 6.

Strategija je ključni dokument za izradu sektorskih strategija, programa rada Grada Bihać, planova rada gradskih ustanova, godišnjeg plana rada Grada Bihać, dokumenta okvirnog budžeta (DOB), godišnjeg budžeta i programa javnih investicija (PJI).

Član 7.

U svrhu izrade Strategije Grad Bihać će obezbijediti stručnu konsultantsku podršku.

Pored konsultanta, učesnici u procesu izrade Strategije su gradske službe, gradske ustanove i preduzeća, kao i socio-ekonomski partneri.

Gradonačelnik će svojim aktom formirati razvojni tim i ostala tijela koja će zajedno sa konsultantom raditi na izradi Strategije.

Gradski razvojni tim biće formiran najkasnije 30 dana po odabiru konsultanta.

Član 8.

Rok za izradu Strategije razvoja grada Bihać je 6 mjeseci po odabiru konsultanta.

Potrebna finansijska sredstva za izradu Strategije će se obezbijediti u Budžetu grada Bihaća i iznose do 30.000 KM.

Član 9.

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Grada Bihaća.

Gradsko vijeće

Broj:

Bihać, _____ godine

Predsjedavajući Gradskog vijeća

Zulfikar Handukić