

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**UNSKO-SANSKI KANTON**  
**GRAD BIHAĆ**  
**GRADONAČELNIK**

Broj: 10/2-05-\_\_\_\_\_/19  
Bihać, 21.06.2019.godine

Na osnovu člana 52. Statuta Grada Bihaća („Službeni glasnik Grada Bihaća“ br. 13/15 i 13/18) i člana 183. stav (2) Poslovnika Gradskog vijeća Bihać („Službeni glasnik Grada Bihaća“ br. 3/16), Gradonačelnik u svojstvu predlagača propisa i drugih akata

**ODREĐUJE**

Izjestioca Sakiba Alijagića, dipl.pravnik, šef Odsjeka za poduzetništvo i podršku investitorima, na sjednici Gradskog vijeća i radnim tijelima po prijedlogu tačke dnevnog reda:

Prijedlog Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima  
na području Grada Bihaća

Gradonačelnik  
Šuhret Fazlić

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**UNSKO-SANSKI KANTON**  
**GRAD BIHAĆ**  
**GRADONAČELNIK**

Broj: 10/2-05- \_\_\_\_\_/19  
Bihać, 21.06.2019.godine

GRADSKO VIJEĆE BIHAĆ  
-ovdje-

Na osnovu člana 52. Statuta Grada Bihaća („Službeni glasnik Grada Bihaća“ br. 13/15 i 13/18) i člana 140. Poslovnika Gradskog vijeća Bihać („Službeni glasnik Grada Bihaća“ br. 3/16), Gradonačelnik Gradskom vijeću Bihać dostavlja na razmatranje radi donošenja

**ODLUKU**  
o radnom vremenu u određenim djelatnostima  
na području Grada Bihaća

(Prijedlog)

**O b r a z l o Ź e n j e**

Pravni osnov:

Pravni osnov za donošenje Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Grada Bihaća sadržan je u članu 24. stav 1. Zakona o unutrašnjoj trgovini („Službene novine F BiH“ broj 40/10 i 79/17), članu 11. stav 2. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine F BiH“ broj 32/09), članu 40. Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine F BiH broj 35/09 i 42/11) i članu 35. tačka c) Statuta Grada Bihaća („Sužbeni glasnik Grada Bihaća“ broj 13/15), kojima se propisuje:

- Član 24. stav 1. Zakona o unutrašnjoj trgovini:

„(1) Radno vrijeme i raspored dnevnog i sedmičnog radnog vremena prodajnih objekata, radno vrijeme u dane državnih praznika i neradnih dana u kojima je trgovac dužan poslovati, te radno vrijeme za tržnice, sajmove, izložbe i druge povremene načine obavljanja trgovine utvrđuje nadležni organ.

- Član 11. stav 2. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti:  
„Radno vrijeme i raspored dnevnog i sedmičnog radnog vremena u ugostiteljskim objektima, radno vrijeme u dane državnih praznika i neradnih dana u kojima je ugostitelj dužan poslovati utvrđuje nadležni organ.“
- Član 40. Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima:  
„(1) Raspored minimalnog dnevnog i sedmičnog radnog vremena obrtnika, kao i minimalno radno vrijeme obrtnika u dane državnih praznika i neradnih dana za pojedine obrte utvrđuje se propisom općinskog, odnosno gradskog vijeća.  
(2) Općinsko, odnosno gradsko vijeće za pojedine obrte može propisati raspored početka i završetka dnevnog i sedmičnog radnog vremena.“
- Član 35. tačka c) Statuta Grada Bihaća:  
„Gradsko vijeće u okviru samoupravnog djelokruga donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada i daje njihovo tumačenje“.

#### Razlozi za donošenje:

Od stupanja na snagu do danas postojeća Odluka o radnom vremenu objekata u oblasti trgovine, ugostiteljstva, obrtničkih i srodnih djelatnosti na području Općine Bihać („Službeni glasnik općine Bihać“ broj 8/13, 9/15 i 12/17) ukazala je na postojanje nedostataka i problema u svojoj primjeni, a koja je do sada već dva puta bila mijenjana i dopunjavana. Problemi su se ogledali u učestalom kršenju propisanog radnog vremena od strane pojedinih ugostitelja, te prekomjernoj buci iz tih objekata, što je imalo za posljedicu uznemiravanje građana koji žive u neposrednoj blizini tih objekata. U cilju iznalaženja rješenja za otklanjanje uočenih nedostataka i kvalitetnijeg rješavanja problematike u okvirima navedene Odluke, trebalo je pristupiti izmjenama iste odnosno donošenju nove Odluke.

#### Objašnjenje predloženih odredbi:

Na 22. sjednici Gradskog vijeća Bihać održanoj dana 07.05.2018.godine donesen je Zaključak o prihvatanju i stavljanju na javnu raspravu Nacrta Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Grada Bihaća.

Nacrt Odluke stavljen je na javni uvid građanima u periodu od 08.05.2018.godine do 18.05.2018.godine i to u prostorijama Grada Bihaća - Info pult, u vremenu od 09.00 do 15.00 sati i objavom na web stranici Grada Bihaća.

Aktom broj: 10/1-05-2372/18 od 09.05.2018.godine navedeni Zaključak Gradskog vijeća i Nacrt Odluke dostavljeni su Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove Bihać, Ministarstvu unutrašnjih poslova USK-a, Ministarstvu privrede USK-a, Privrednoj komori USK-a, Obrtničkoj komori USK-a, Kantonalnom udruženju ugostitelja „UNA“ Bihać a dana 11.05.2018.godine objavljeni su u sedmičnom listu Unsko-sanske novine „KRAJINA“, kako bi se pravnim i fizičkim licima omogućilo da dostave svoje primjedbe i prijedloge na odgovarajući način. Svim subjektima je izvršena uredna dostava na adekvatan način i uz dostavnicu.

Također, aktom broj: 10/1-05-2372/18 od 16.05.2018.godine putem sredstava javnog informisanja upućeno je pismeno Obavještenje zainteresiranim pravnim i fizičkim licima, da će se dana 18.05.2018.godine (petak) sa početkom u 10.00 sati u Sali Muzeja Prvog zasjedanja „AVNOJ-a“ održati završna javna rasprava na Nacrt Odluke i isto Obavještenje oglašeno je na Oglasnoj ploči Grada Bihaća.

Radno tijelo Gradskog vijeća u sastavu:

1. Davor Župa, Predsjedavajući Gradskog vijeća
2. Adnan Habibija, Zamjenik predsjedavajućeg GV-a
3. Irma Dedić, Zamjenica predsjedavajućeg GV-a
4. Ilda Alibegović, Zamjenica predsjedavajućeg GV-a
5. Sakib Alijagić, predstavnik Službe za lokalno ekonomski razvoj

osiguralo je da materijal, odnosno odluka koja je predmet javne rasprave bude dostupna javnosti, pratilo javnu raspravu i pravovremeno prikupilo sve prijedloge, mišljenja i primjedbe koje su iznesene na javnoj raspravi.

Nakon provedene javne rasprave radno tijelo Gradskog vijeća održalo je radni sastanak dana 21.05.2018.godine, a do ostavljenog roka ovo radno tijelo zaprimilo je pismene primjedbe, prijedloge i sugestije na nacrt navedene Odluke istaknute od:

- a) „iNovine“ d.o.o. Sarajevo (dopis od 18.05.2018.godine)
- b) Uprave policije MUP-a USK-a Bihać (dopis od 21.05.2018.godine)

Radno tijelo Gradskog vijeća razmatralo je sve pristigle primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene u toku javne rasprave te o istim zauzelo slijedeći stav i to:

- Sabina Dervišević, predsjednik Savjeta MZ Donje Prekounje istakla je problem buke koja se stvara iz ugostiteljskih objekata i pita koliko su objekti usklađeni za posao koji rade. Navela je da joj je nejasna odredba člana 13. stav (3) po kojoj muzika u ugostiteljskim objektima mora prestati 1 sat prije prestanka radnog vremena, odnosno koja je svrha prekida sat vremena prije.

Navedena konstatacija nije prihvaćena iz razloga što je radno vrijeme i raspored dnevnog i sedmičnog radnog vremena poslovnih subjekata, pa i ugostiteljskih objekata isključivo predmet navedene Odluke, a pitanje buke i zaštite od buke regulisano je Zakonom o zaštiti od buke (Službeni glasnik USK-a broj 3/13). Uslovi koje moraju ispunjavati ugostiteljski objekti iz skupine „barovi“ i druge skupine „restorani“, „catering objekti“ i „objekti jednostavnih usluga“ propisani su Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine F BiH“ broj 32/09) i Pravilnikom o razvrstavanju, minimalnim uvjetima i kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupina „restorani“, „barovi“, „catering objekti“ i „objekti jednostavnih usluga“ („Službene novine Federacije BiH“ broj 40/10) i to minimalni uvjeti za vrstu ugostiteljskog objekta i opći minimalni uvjeti, na osnovu kojih nadležna

Služba, po ispunjenju uvjeta izdaje odobrenja za rad. S druge strane, prihvaćena je sugestija u smislu nejasnoće odredbe člana 13. stav (3) po kojoj muzika u ugostiteljskim objektima mora prestati 1 sat prije prestanka radnog vremena, odnosno koja je svrha prekida sat vremena prije. Radno tijelo je mišljenja da je navedena odredba nepotrebna, jer sama po sebi skraćuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata za 1 sat manje od predviđenog, zbog čega se u članu 13. briše stav (3), a dosadašnji stavovi (4) i (5) postaju stavovi (3) i (4).

- Jasmin Beganović je konstatirao da je ljetna bašta „Bistro“ dugo u familiji, da nam prvo treba strategija, da nema ništa sa radnim vremenom, po mogućnosti rad do 02-03 sata ukoliko je u skladu sa propisima. Naglašava da u Cazinu ugostiteljski objekti rade do 02.00 sata ujutro i da će naši mladi izlaziti u Cazin uveče. Predlaže da se ne dira u dosadašnje radno vrijeme, te da se ono može samo produžiti, odnosno da radno vrijeme ugostiteljskih objekata ne treba skraćivati u odnosu na važeću Odluku, imajući u vidu da ljetne bašte počinju raditi od 22.00 sata.

- Suad Čavkić predlaže da se izmjeni član 13. stav (1) Odluke u smislu da radno vrijeme ugostiteljskih objekata bude određeno u zimskom periodu od 06,00 do 01,00 sat, a u ljetnom periodu od 06,00 do 02,00 sata.

Navedeni prijedlog, odnosno sugestija Jasmina Beganovića i Suada Čavkića je djelimično prihvaćena, u smislu da se radno vrijeme u objektima u kojima se obavlja ugostiteljska djelatnost produži za 1 sat, u odnosu na Nacrt Odluke, tako da isto traje kao i u važećoj Odluci, te se član 13. stav (1) mijenja i glasi: „U objektima u kojima se obavlja ugostiteljska djelatnost određuje se radno vrijeme svakim danom od 06,00 do 24,00 sata u zimskom računanju vremena, odnosno od 06,00 do 01,00 sat u ljetnom računanju vremena“.

- Vijećnik Irman Alijagić je istakao primjedbu da je član 5. suprotan i treba vidjeti njegovu smisao (izmijeniti ga ili brisati), odnosno ili ostaviti svima ili brisati neka rade svi koliko ko hoće.

Navedena primjedba nije prihvaćena iz razloga što je slična odredba sadržana i u sadašnjoj Odluci i ista je upućujućeg karaktera u smislu da radno vrijeme generalno može biti i duže od minimalnog radnog vremena definisanog u članu 3. Odluke i to pod uslovima određenim ovom Odlukom.

- Također, vijećnik Irman Alijagić vezano za član 7. Odluke traži pojašnjenje odredbe šta je dragstor i zašto radi od 00 do 24 sata.

Odbredbama člana 35. stav (1), (2) i (3) Pravilnika o uvjetima minimalne tehničke opremljenosti poslovnih prostora za obavljanje trgovine i trgovinskih usluga („Službene novine F BiH“ broj 49/12 i 35/18) propisano je: “Dragstor je, u smislu ovog pravilnika prostorija u kojoj se vrši trgovina na malo proizvodima utvrđenim članom 30. ovog pravilnika. U dragstoru se može vršiti trgovina na malo proizvoda i u kombinaciji sa pružanjem ugostiteljskih usluga (kafa, brzo pripremanje hrane i sl.), u fizički odvojenim

prostorijama, ukoliko ispunjavaju uvjete za obavljanje te djelatnosti. Radno vrijeme dragstora traje u vremenu od 0 do 24 sata svaki dan“.

Članom 30. navedenog Pravilnika propisano je: „Klasična prodavnica je, u smislu ovog pravilnika, prostorija u kojoj se trgovina na malo prehrambenim i neprehrambenim proizvodima svakodnevne potrošnje obavlja posluživanjem kupaca“.

Shodno navedenom, radno vrijeme dragstora je utvrđeno aktom više pravne snage, odnosno federalnim propisom, kojeg je donio Federalni ministar trgovine.

- Isto tako navodi da je u članu 8. određeno da prodavnice na malo neprehrambenim proizvodima rade svakim radnim danom od 08,00 do 19,00 sati, te predlaže da se ovo radno vrijeme ukine bez ograničavanja.

Navedeni prijedlog je prihvaćen, imajući u vidu da se prethodno predviđenim radnim vremenom prodavnice neprehrambenim proizvodima dovode u nepovoljniji položaj u odnosu na prodavnice prehrambenim proizvodima, pogotovo što je danas znatan broj jednih i drugih prodavnica skoncentrisan u velikim trgovinskim „shopping“ centrima, gdje je kupovna navika građana najviše zastupljena vikendom i u noćnim satima, te je opravdana potreba uskladiti radno vrijeme jednih i drugih. U skladu sa navedenim, stav (1) člana 8. Odluke se mijenja i glasi:

„ (1) U prodavnicama u kojima se vrši promet na malo neprehrambenim proizvodima može se odrediti radno vrijeme svakim radnim danom od 06,00 do 21,00 sat u zimskom periodu (od 01.10. do 31.03.), odnosno od 06,00 do 22,00 sata u ljetnom periodu (od 01.04. do 30.09.)“.

- Nadalje, iznosi primjedbu vazano za član 9. Odluke i radno vrijeme tržnica, u smislu (dogovore se trgovci da rade do 24 sata i na to nadležni organ daje saglasnost).

Navedena primjedba je prihvaćena kao opravdana u smislu da radno vrijeme tržnica, odnosno pijaca treba da bude utvrđeno Odlukom, isto kao i kod ostalih uslužnih djelatnosti kod kojih je ono tačno određeno. Ovo iz razloga što radno vrijeme prodajnih objekata pa i tržnica/pijaca utvrđuje nadležni organ lokalne samouprave u skladu sa zakonom, a za pružanje usluga tržnica na malo/pijaca trgovac (vlasnik tržnice) utvrđuje tržni red, kojim se bliže uređuju tržna pravila za prodaju robe, vrstu robe, način izlaganja robe, te prodaju, održavanje prostorija i opreme, uvjete za obavljanje trgovine u tržnici, na koji tržni red saglasnost daje nadležni organ lokalne samouprave. Imajući u vidu navedeno, postojeća odredba člana 9. mijenja se i glasi:

„ (1) Radno vrijeme tržnica, odnosno pijaca može trajati od 07,00 do 19,00 sati u ljetnom periodu i od 08,00 do 17,00 sati u zimskom periodu.

(2) Radno vrijeme sajмова, vašara, izložbi i drugih povremenih načina obavljanja trgovine određuju poslovni subjekti“.

- Također, vijećnik Irman Alijagić je istakao primjedbu zašto je u članu 12. određeno da benzinske pumpe i ugostiteljski objekti u sastavu istih rade non-stop.

Navedena primjedba nije osnovana iz razloga što je opšte poznato da su benzinske pumpe namjenski objekti koji se grade uz magistralne ceste i čine jednu funkcionalnu cjelinu, a putnicima u tranzitu pružaju uobičajene trgovinske i ugostiteljske usluge na licu mjesta prilikom kraćeg vremenskog zadržavanja radi korištenja usluga iste i odmora. Benzinska pumpa je, u smislu Pravilnika o uvjetima minimalne tehničke opremljenosti poslovnih prostora za obavljanje trgovine i trgovinskih usluga („Službene novine F BiH“ broj 49/12 i 35/18) prodajni objekt u kojem se obavlja trgovina na malo tekućim naftnim gorivima (motorna goriva), lož uljem, tekućim naftnim plinom-autoplinom, plinom za domaćinstvo. U prodavnici na benzinskoj pumpi može se obavljati i trgovina na malo i drugim neprehrambenim proizvodima, kao i bezalkoholnim i alkoholnim pićem u tvorničkom pakovanju, sitnim industrijskim prehrambenim proizvodima u tvorničkom pakovanju, tvorničkom pakovanju sladoleda i pivo pakirano u nepovratnu ambalažu. Upravo zbog specifične namjene benzinskih pumpi i različitih vrsta usluga koje one nude kupcima na jednom mjestu, neophodno je obezbijediti kontinuirano radno vrijeme istih u vremenu od 00-24 sata.

- Istakao je primjedbu kako član 13. reguliše radno vrijeme ugostiteljskih objekata, a da se zbog trojice ugostitelja donosi nova Odluka, koja ograničava rad ugostiteljskih radnji, zatim pita ko su ti noćni klubovi, noćni barovi iz stava (2) istog člana i predlaže da se napravi revizija izdatih rješenja.

Navedena primjedba nije osnovana, iz razloga što se novom Odlukom ne ograničava rad ugostiteljskih radnji i radno vrijeme iz predloženog člana 13. je istovjetno radnom vremenu u važećoj Odluci (od 06,00 do 24,00 sata u zimskom računanju vremena, odnosno od 06,00 do 01,00 sat u ljetnom računanju vremena) i ono može biti duže ili kraće pod uslovima propisanim Odlukom. Uslovi koje moraju ispunjavati ugostiteljski objekti iz skupine „barovi“ i druge skupine „restorani“, „catering objekti“ i „objekti jednostavnih usluga“ propisani su Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine F BiH“ broj 32/09) i Pravilnikom o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata iz skupina „restorani“, „barovi“, „catering objekti“ i „objekti jednostavnih usluga“ („Službene novine Federacije BiH“ broj 40/10) i to minimalni uvjeti za vrstu ugostiteljskog objekta i opći minimalni uvjeti, za koje objekte po ispunjenju uvjeta, nadležni organ uprave izdaje rješenje-odobrenje za rad. Na osnovu člana 5. stav (2) navedenog Pravilnika „vrste ugostiteljskih objekata: noćni klub, noćni bar i disco klub su, u smislu ovoga Pravilnika, vrste koje rade noću“, a definisani su odredbama članova 25., 26. i 27. Pravilnika. Nadalje, odredbama člana 54. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti propisano je: “Inspekcijski nadzor nad provedbom ovog Zakona i propisa donesenih temeljem ovog Zakona, te pojedinačnih akata, uvjeta i načina rada nadziranih davatelja ugostiteljskih usluga, provodi Federalna uprava za inspekcijske poslove i kantonalno tijelo uprave mjerodavno za inspekcijske poslove u okviru svojih mjerodavnosti, u skladu s posebnim propisima, koje na prijedlog resornih ministarstava donosi Vlada Federacije i vlade Kantona“. Članom 60. stav (1) i (2) Zakona propisano je:“

Ako su poslovni prostor, uređaji i oprema namijenjeni za obavljanje ugostiteljske djelatnosti prestali ispunjavati propisane uvjete po izdatom odobrenju, inspektor će donijeti rješenje bez odlaganja, a najkasnije u roku od osam dana od dana svršetka nadzora, s utvrđenim činjenicama odlučnim za donošenje rješenja, kojim će odrediti rok ugostitelju ne kraći od 30 dana, kako bi prilagodio pružanje usluga u skladu sa Zakonom. Ako se nedostaci iz stava 1. ovog člana ne otklone u određenom roku, inspektor će donijeti rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti“. Shodno navedenom, reviziju odnosno kontrolu poslovanja ugostiteljskih objekata vrši Federalna i Kantonalna uprava za inspeksijske poslove i preduzimaju mjere iz svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

- Vijećnik Irman Alijagić predlaže da se u članu 13. doda novi stav (6), u smislu da se u svim ugostiteljskim objektima zabrani rad i puštanje muzike na dan 11.07. svake godine.

Predložena dopuna, u dijelu zabrane puštanja muzike na dan 11.07. je uvažena kao opravdana i na zakonu zasnovana, obzirom da se radi o datumu koji se svake godine proglašava danom žalosti povodom genocida u Srebrenici, i ista je ugrađena u odredbe novog stava (5) člana 13. Prijedloga Odluke, koji glasi: „U svim ugostiteljskim objektima zabranjeno je izvođenje ili emitovanje muzike na dan 11.07. svake godine“.

- Dalje, predlaže da u članu 17. tačke c) i d) treba ukinuti, a kriterije za produženje radnog vremena vezati za član 20., jer misli da je protuustavno tražiti poresko uvjerenje, i treba revidirati član 17. neka se komunalno dogovara sa dužnikom, hoće li smeće plaćati 2-3 puta.

Navedeni prijedlog nije prihvaćen iz slijedećih razloga: Odredbama članova 16. do 18. Odluke reguliše se produženo radno vrijeme ugostiteljskih objekata iznad maksimalno utvrđenog radnog vremena iz člana 13., uz ispunjenje određenih kriterija, a koje se može odobriti u ljetnom periodu i poslije 01,00 sat a najduže do 02,00 sata i to za dane petak, subota i nedelja, najduže na period od 6 mjeseci. Imajući u vidu da Odluka daje nekoliko mogućnosti ugostiteljima za korištenje redovnog radnog vremena (član 13.) pa i produženog radnog vremena (član 18. u ljetnom periodu od 6 mjeseci i član 20. za jednokratno produženje), logično je da se produženo radno vrijeme na duži period odobrava uz ispunjenje određenih kriterija i to onim ugostiteljima koji ispunjavaju tražene uslove, dok se ti kriteriji ne traže za redovno radno vrijeme i jednokratno produženje istog. Navedeno predstavlja alternativu a ne obavezu za ugostitelje. Nadalje, nema smisla kriterije za produženje radnog vremena iz člana 17. vezati za član 20., jer period za koji se odobrava produženo radno vrijeme nije isti.

- Ističe primjedbu vezano za član 23., u smislu kako regulirati igraonice da rade do 16.30 sati, kad se većina istih nalazi u trgovinskim centrima ili uz ugostiteljske objekte, i predlaže da rad istih ne treba ograničavati i ne zadirati u određivanje radnog vremena u ovoj djelatnosti, pa neka tržište kaže svoje.

Navedena primjedba je prihvaćena kao opravdana, obzirom da se igraonice nalaze uglavnom u sklopu trgovinskih centara i njihovo radno vrijeme je prilagođeno radnom



vremenu prodavnica koje posluju unutar trgovinskog centra, te rad istih ne treba ograničavati. U tom smislu, u članu 23. Odluke riječ „igraonice“ se briše.

- Na kraju vijećnik Irman Alijagić konstatuje, obzirom da u članu 27. nadzor nad provođenjem odredaba ove Odluke vrše nadležne inspekcije i Prva policijska uprava Bihać, proizilazi da policija može istjerati i djecu iz vrtića poslije 16.30 sati, te da u tom smislu ne treba dozvoliti da policija dolazi u ugostiteljske objekte i tjera goste iz istih.

Navedena konstatacija nije prihvaćena, imajući u vidu da poslovni subjekti koji posluju u objektima iz člana 1. ove Odluke dužni su svoje radno vrijeme uskladiti sa odredbama ove Odluke i pridržavati se propisanog radnog vremena, a nadzor nad provođenjem njenih odredaba je povjerena nadležnim inspekcijama i Prvoj policijskoj upravi Bihać, čija ovlaštenja su utvrđena posebnim zakonskim propisima.

- Vijećnik Adnan Habibija je predložio da se uvede zabrana rada nedeljom u prodavnicama prehrambenim i neprehrambenim proizvodima. Nadalje, što se tiče buke u pojedinim objektima, navodi da je suština problema u službi koja je izdala dozvole za rad.

Navedeni prijedlog nije prihvaćen, imajući u vidu da akti niže pravne snage ne smiju biti u suprotnosti sa aktima više pravne snage i moraju biti u skladu sa istima, a odredbe članova 35. do 43. Zakona o radu F BiH (“Službene novine F BiH” broj 26/16 i 89/18) koje regulišu radno vrijeme, ne propisuju zabranu niti ograničenje radnog vremena nedjeljom. Shodno navedenom, nadležni organ lokalne samouprave ne može svojom Odlukom zabraniti rad nedeljom u prodavnicama prehrambenim i neprehrambenim proizvodima, jer bi u suprotnom uslijedilo ispitivanje zakonitosti takve odluke.

Odredba koja preciznije reguliše buku od akustičnih uređaja u zatvorenom i u otvorenom prostoru (član 16. i 17.) sadržana je u lex specialis Zakonu o zaštiti od buke objavljenom u Službenom glasniku USK-a broj 3/13 od 22.01.2013.godine, kojim se utvrđuju dozvoljeni nivoi buke, mjere zaštite od buke i način mjerenja buke, granični nivoi buke usklađeni sa namjenom prostora i vremenom dana, tako da ne ugrožavaju život i rad ljudi, a posebno njihovo zdravlje, nadzor nad provođenjem ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za zaštitu od buke. Članom 26. stav (2) Zakona o zaštiti od buke propisano je da „nadzor nad primjenom odredaba ovog Zakona koje se odnose na buku u periodu od 22 do 06 sati, kojom se krši javni red i mir, vrše nadležne policijske uprave Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona“. Samo adekvatnim i pojačanim nadzorom nad provođenjem Odluke o javnom redu i miru, koji vrše Kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Prva policijska uprava-Policijska stanica Bihać i komunalna inspekcija Grada Bihaća, odnosno dosljednim provođenjem mjera zaštite od buke, te primjenom represivnih mjera i sankcija može se u velikoj mjeri spriječiti buka u pojedinim objektima, odnosno narušavanje javnog reda i mira i remećenje normalnog načina života i rada građana.

Obzirom da je članom 11. stav (2) Zakona o zaštiti od buke propisano da „organ uprave nadležan za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti ne može izdati odobrenje za

obavljanje djelatnosti ako nisu ispunjeni uslovi zaštite od buke“, Služba koja je nadležna za izdavanje odobrenja za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, obavezno od podnosioca traži, između ostalog i dokaz da prostor za pružanje ugostiteljskih usluga ima odgovarajuću izolaciju od buke prema okolišu u skladu sa posebnim propisima, bez obzira na vrstu ugostiteljskog objekta (Zapisnik o stručnom nalazu, odnosno Atest za zvučnu izolaciju od buke, koji na području Grada Bihaća izdaju na traženje stranke ovlaštena privredna društva „ABBA“ d.o.o. Bihać, „Euro-ing“ d.o.o. Bihać i sl.). Ovo iz razloga što je članom 8. stav (2) Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Federacije BiH“ broj 32/09) regulisano da „ugostiteljski objekt mora ispunjavati i uvjete u pogledu zaštite od buke“.

Imajući u vidu gore navedeno, što se tiče prekomjerne buke, suština problema nije u službi koja je izdala dozvole za rad, nego je suština u dosljednom provođenju upravnog i inspeksijskog nadzora nad primjenom odredaba navedenih propisa i izricanju sankcija za prekršioce istih.

- U svom pismenom izjašnjenju na Nacrt Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Grada Bihaća privredno društvo „iNovine“ d.o.o. Sarajevo ističe da se iz nacrta Odluke ne može sa sigurnošću utvrditi da li se navedena Odluka odnosi na maloprodajne objekte montažno-demontažnog tipa „Kiosk“, a u okviru kojih registrovanu djelatnost na području Grada Bihaća obavlja društvo. Navode da se u maloprodajnim objektima-kiosk vrši prodaja prehrambenih proizvoda (uz neprehrambene, a što je slučaj i u svim vrstama maloprodajnih objekata: shopping centri, prodavnice i sl.), te bi, ukoliko se Odluka primjenjuje na kioske (što nije jasno definisano), na iste valjalo primjeniti član 6. iste. Nadalje, ukoliko se odluka primjenjuje na kioske, neophodno je uzeti u obzir, da u objektima u kojima je režim rada uređen jednosmjenski (samo jedan uposlenik), a gdje je shodno odredbama Zakona o radu radna sedmica raspoređena na šest radnih dana (što je zbog prirode djelatnosti koja se obavlja u kioscima neophodno), tehnički nemoguće primjeniti član 3. stav (2) Odluke, jer je dnevno radno vrijeme u tom slučaju kraće od predviđenih 8 radnih sati. Isto tako jasno je da su kiosci, između ostalog, osnovni „distributeri“ štampe građanima, a kako ista mora biti dostupna građanima u ranim jutarnjim satima, nemoguće je radno vrijeme jednosmjenskih objekata podvesti pod član 3. stav (2) Odluke (radno vrijeme 4 sata prije podne i 4 sata poslije podne) jer bi to zahtjevalo uvođenje dvokratnog radnog vremena, a što bi uticalo na egzistenciju samih objekata, kao i radnih mjesta u istim. Isto tako ističu primjedbu da im je nejasan član 10. Odluke, u kojem se navodi da je za slučaj državnih praznika „samo prvi dan neradni“. Napominju da je Zakonom o radu, kao sui generis propisom utvrđeno da je na dan državnih praznika dozvoljeno raditi, uz obračun uvećane satnice sukladno relevantnim propisima, te bi sa aspekta građana bilo neoprezno zabraniti rad kioska, jer su isti zbog svojih lokacijskih pogodnosti servis na usluzi građanima u periodu kad su drugi objekti zatvoreni. Na kraju predlažu, u cilju zaštite ove vrste djelatnosti da se Odluka ili ne primjenjuje na kioske (zbog navedenih specifičnosti), ili ako se primjenjuje, da se u istu unesu pomenuti prijedlozi.

Radno tijelo je razmotrilo navedeno izjašnjenje te o istim zauzelo slijedeći stav i to: Odbredbama člana 41. stav (2) i člana 42. Pravilnika o uvjetima minimalne tehničke opremljenosti poslovnih prostora za obavljanje trgovine i trgovinskih usluga („Službene novine F BiH“ broj 49/12 i 35/18) određeno je da je „kiosk prostorija u kojoj se prodaja robe na malo vrši kroz odgovarajući otvor na kiosku bez ulaska kupaca u prodajni prostor. U kiosku iz člana 41. ovog pravilnika se može obavljati trgovina na malo slijedećih proizvoda: duhanske preradevine i tisak, bižuterija i igračke, prehrambeni proizvodi u originalnom pakovanju do 100 gr., sitni školski pribor, filatelija i pribor, telefonske kartice i karte za gradski prevoz“. Iz navedenog proizilazi da se u kioskima vrši promet na malo prehrambenim i neprahrambenim proizvodima, tako da se navedena Odluka odnosi i na maloprodajne objekte montažno-demontažnog tipa „Kiosk“, i na koje se primjenjuje član 6., odnosno član 8. Odluke. Obzirom da se, shodno članu 6. i 8. Odluke, u prodavnicama u kojima se vrši promet na malo prehrambenim i neprahrambenim proizvodima može odrediti radno vrijeme svakim radnim danom od 06,00 do 21,00 sat u zimskom periodu i od 06,00 do 22,00 sata u ljetnom periodu, na poslodavcu je da odredi jednokratno ili dvokratno radno vrijeme u prodavnicama koje ne mogu obezbijediti neprekidno radno vrijeme, ali u skladu sa članom 3. stav (2) ove Odluke, koji propisuje da minimalno radno vrijeme traje najmanje 8 sati dnevno, s tim da ne može biti kraće od četiri (4) sata prije podne i četiri (4) sata poslije podne. Dakle, minimalno radno vrijeme je propisano Zakonom o radu, a poslodavcu se prepušta određivanje režima trajanja radnog vremena svakim radnim danom, unutar vremenskih okvira utvrđenih ovom Odlukom. Samim tim i uvođenje jednokratnog ili dvokratnog radnog vremena zavisi isključivo od volje poslodavca i njegovih mogućnosti za popunjavanjem radnih mjesta u odnosu na broj raspoloživih maloprodajnih objekata tipa-kiosk. Nadalje, ističu da im je najasan član 10. Odluke u kojem se navodi da je za slučaj državnih praznika „samo prvi dan neradni“. Članom 10. Odluke određeno je da: “U vrijeme državnih i drugih praznika koji su utvrđeni kao neradni od strane nadležnog organa samo je prvi dan neradni, a za ostale dane radno vrijeme je kao u članu 6., 7. i 8. Odluke“. Radno tijelo je mišljenja da je navedena odredba sasvim jasna i razumljiva, u smislu da državni i drugi praznici utvrđuju se Zakonom o praznicima (na nivou države nije donesen zakon, a u Federaciji BiH je preuzet stari Zakon o praznicima kao važeći), te u slučaju da praznik traje dva dana uzima se da je prvi dan neradni a drugi dan radni. Ukoliko je Zakonom o radu, kao sui generis propisom utvrđeno da je na dan državnih praznika dozvoljeno raditi, poslodavac je dužan obračunati uvećanu satnicu sukladno relevantnim propisima. Što se tiče maloprodajnih objekata tipa kiosk, gore pomenuti stavovi su na adekvatan način sadržani u odredbama ove Odluke, i odnose se jedinstveno na sve trgovine na malo prehrambenim i neprehrambenim proizvodima.

- U svom pismenom izjašnjenju na Nacrt Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Grada Bihaća, Uprava policije MUP-a USK-a Bihać ističe slijedeće primjedbe, prijedloge i sugestije:

U članu 13. stav (2) nacрта Odluke određeno je: „Ugostiteljski objekti koji imaju uslove za rad noću u zatvorenim prostorima: noćni bar, noćni klub i disco klub (disco bar), rade od 21 do 03 sata“.

Iznose mišljenje da im je u navedenom stavu nejasno šta se to smatra zatvorenim prostorima, da li je to ograđeni/poluograđeni prostor (npr. ljetne bašte ograđene raznim materijalima radi skrivanja pogleda) ili je to prostor takve konstrukcije (krov, zidovi, prozori, vrata i dr.) da se može kontrolirati nivo buke u objektu.

Radno tijelo je razmotrilo navedeno izjašnjenje te o istom zauzelo slijedeći stav i to: Na osnovu člana 5. stav (2) navedenog Pravilnika „vrste ugostiteljskih objekata: noćni klub, noćni bar i disco klub su, u smislu ovoga Pravilnika, vrste koje rade noću“, a definisani su odredbama članova 25., 26. i 27. Pravilnika o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata iz skupina „restorani“, „barovi“, „catering objekti“ i „objekti jednostavnih usluga“ („Službene novine Federacije BiH“ broj 40/10). U tom smislu, navedeni ugostiteljski objekti se nalaze u poslovnim ili stambeno-poslovnim objektima koji su po svojoj izgrađenosti i utvrđenim urbanističko-tehničkim uslovima definirani kao zatvoreni prostor unutar gabarita čvrstog objekta, i koji udovoljavaju traženim minimalno-tehničkim uvjetima za rad takvih ugostiteljskih objekata. Dočim, shodno članu 5. stav (3) Pravilnika, „ljetna bašta je sezonski ugostiteljski objekat postavljen na otvorenom prostoru“. Odredbama člana 24. navedenog Pravilnika propisano je da: “Ljetna bašta mora imati prostor za usluživanje koji je najmanje 50% natkriven tendom, sa odgovarajućim ugostiteljskim namještajem za duži boravak gostiju. Ljetna bašta mora da ima prostor za pripremu hrane, točionik ispod natkrivenog prostora sa odgovarajući rashladnim uređajima i prostorom za ostavu pića i namirnica. Ljetna bašta mora obezbijediti, ovisno od veličine, najmanje jedan zahod za goste, kao privremeni vlastiti objekt ili u nekom stalnom objektu udaljenom najviše 30 m od ljetne bašte. Ljetna bašta se može postaviti na otvorenom prostoru uz saglasnost nadležnog općinskog organa za urbanizam i prostorno uređenje“. Nadalje, Lex specialis Zakon o zaštiti od buke USK-a sadrži odredbe koje preciznije regulišu buku od akustičnih uređaja u zatvorenom i u otvorenom prostoru (član 16. i 17.), a kojim zakonom se utvrđuju i dozvoljeni nivoi buke, mjere zaštite od buke i način mjerenja buke, granični nivoi buke usklađeni sa namjenom prostora i vremenom dana, tako da ne ugrožavaju život i rad ljudi, a posebno njihovo zdravlje, nadzor nad provođenjem ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za zaštitu od buke. Članom 26. stav (2) navedenog Zakona propisano je da „nadzor nad primjenom odredaba ovog Zakona koje se odnose na buku u periodu od 22 do 06 sati, kojom se krši javni red i mir, vrše nadležne policijske uprave Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona“.

- Zatim, Uprava policije predlaže da se u članu 13. iza stava (3) doda novi stav koji bi glasio: „U svim ugostiteljskim objektima, bez obzira na dužinu radnog vremena, nije dozvoljeno izvođenje žive muzike kao ni emitovanje muzike preko muzičkih uređaja u vremenu od 22,00

do 06,00 sati, ukoliko ima čujnost izvan zatvorenog dijela objekta u kojem se izvodi, odnosno emituje“.

Navedeni prijedlog nije prihvaćen, iz razloga što je predložena odredba, nepotrebna, sama po sebi nerazumljiva i otvara mogućnost za različito i pogrešno tumačenje iste. Ukoliko bi bila prihvaćena, stvorila bi zabunu i dvojako tumačenje u svojoj primjeni a pogotovo u segmentu nadzora nad provođenjem njenih odredaba od strane nadležnih inspekcija i Prve policijske uprave Bihać. Također ista odredba, po svom značenju minimizira suštinu i smisao predmetne Odluke, jer je radno vrijeme u toku sedmice, i raspored dnevnog i sedmičnog radnog vremena poslovnih subjekata, pa i ugostiteljskih objekata isključivo predmet navedene Odluke, a pitanje prekomjerne buke i remećenja javnog reda i mira je regulisano lex specialis Zakonom o zaštiti od buke (Službeni glasnik USK-a broj 3/13), odnosno Zakonom o javnom redu i miru („Službeni glasnik USK“ broj 15/2010). Postavlja se pitanje, na koji način bi se utvrđivala i kontrolisala čujnost izvan zatvorenog dijela objekta i na taj način zabranjivalo izvođenje žive muzike i emitovanje muzike preko muzičkih uređaja u vremenu od 22,00 do 06,00 sati, i to primjenom predložene odredbe. Nadalje, predložena odredba može dovesti do ponovljenih slučajeva od ranije, da pojedini ugostitelji na traženje pripadnika Policijske stanice Bihać gase muziku u lokalima i samim tim zatvaraju svoje objekte prije predviđenog kraja radnog vremena, a što je bilo česta praksa kroz pogrešno tumačenje i primjenu identične odredbe člana 8. stav (1) Odluke o radnom vremenu objekata u oblasti trgovine, ugostiteljstva, obrtničkih i srodnih djelatnosti na području Općine Bihać (Službeni glasnik općine Bihać broj 8/13), a koji je glasio: „U svim ugostiteljskim objektima iz člana 6. ove Odluke, nije dozvoljeno izvođenje ili emitovanje muzike poslije 23 sata, ukoliko ima čujnost izvan zatvorenog objekta u kojem se emituje, a shodno odredbama Odluke o javnom redu i miru“. Upravo zbog svog nejasnog i nepreciznog značenja i pogrešne primjene u praksi, navedena odredba je nakon dvije godine brisana Odlukom o izmjeni izvorne Odluke (Službeni glasnik Grada Bihaća broj 9/15 od 13.07.2015.godine). Dapače, samo adekvatnim i pojačanim nadzorom nad provođenjem odredaba navedenih Zakona, odnosno Odluke o javnom redu i miru, koji vrše Kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Prva policijska uprava-Policijska stanica Bihać, nadležene inspekcije i komunalna inspekcija Grada Bihaća, odnosno dosljednim provođenjem mjera zaštite od buke, te primjenom represivnih mjera i sankcija može se u velikoj mjeri spriječiti prekomjerna buka i narušavanje javnog reda i mira.

- Nadalje, Uprava policije ističe da je u članu 18. stav (1) nacрта Odluke određeno: „Produženi rad može se odobriti ugostiteljskom objektu u ljetnom periodu i poslije 24,00 sata a najduže do 01 sat i to za dane petak, subota i nedjelja, najduže na period od 6 mjeseci“.

Shodno navedenom, predlažu da se u članu 18. stav (1) iza riječi „01 sat“ dodaju riječi „bez korištenja muzike“.

Navedeni prijedlog nije prihvaćen, iz slijedećih razloga: Odredbama članova 16. do 18. Odluke reguliše se produženo radno vrijeme ugostiteljskih objekata iznad maksimalno utvrđenog radnog vremena iz člana 13., uz ispunjenje određenih kriterija, a koje se može

odobriti u ljetnom periodu i poslije 01,00 sat a najduže do 02,00 sata i to za dane: petak, subota i nedjelja, najduže na period od 6 mjeseci. Imajući u vidu da Odluka daje nekoliko mogućnosti ugostiteljima za korištenje redovnog radnog vremena (član 13.) pa i produženog radnog vremena (član 18. u ljetnom periodu od 6 mjeseci i član 20. za jednokratno produženje), logično je da se produženo radno vrijeme na duži period odobrava uz ispunjenje određenih kriterija i to onim ugostiteljima koji ispunjavaju sve tražene uslove, dok se ti kriteriji ne traže za redovno radno vrijeme i jednokratno produženje istog. Navedeno predstavlja alternativu a ne obavezu za ugostitelje, imajući u vidu da u skladu sa članom 17. Odluke rješenje za produženje radnog vremena Služba donosi na zahtjev ugostitelja, a po ispunjenju sljedećih kriterija od strane ugostitelja:

- a) prethodno pribavljeno pismeno mišljenje izdato od nadležne policijske uprave ili stanice po zahtjevu ugostitelja;
- b) provođenje svih mjera zaštite na radu i zaštite od buke;
- c) dostavljanje potvrde od strane Porezne uprave o izmirenim poreznim obavezama;
- d) dostavljanje potvrda o izmirenim obavezama ugostitelja prema Gradu Bihaću i prema javnim komunalnim preduzećima.

Dakle, nema osnova za prihvatanje prijedloga da se u članu 18. stav (1) iza riječi „01 sat“ dodaju riječi „bez korištenja muzike“, odnosno u smislu da se rješenje za produženje radnog vremena u ljetnom periodu odobrava ugostiteljskom objektu najduže do 01 sat, bez korištenja muzike. Prihvatanje navedenog prijedloga dovodi u pitanje samu suštinu i svrhu postojanja odredaba članova 16. do 18. Odluke, jer nijedan vlasnik neće u tom slučaju htjeti koristiti navedenu mogućnost, i pored ispunjenja gore navedenih kriterija. Notorna je činjenica da je suština rada ugostiteljskih objekata pružanje ugostiteljskih usluga prehrane, konzumiranja pića i napitaka, uz emitiranje adekvatne muzike za opuštanje i relaksaciju gostiju za vrijeme trajanja radnog vremena u istima. Kontrolna i zaštitna funkcija provođenja gore navedenih odredaba članova 16. do 18. sadržana je odredbama člana 19. Odluke, koja određuje da „Vlasniku ugostiteljskog objekta i privrednom društvu kojima je rješenjem nadležne službe dozvoljeno produženje radnog vremena, a isti se ne pridržavaju odredaba ove Odluke ili remete javni red i mir, uskratit će se dalje produženje istog na period ne kraći od šest mjeseci. Zahtjev za ukidanje produženja radnog vremena može podnijeti nadležna inspekcija, savjet Mjesne zajednice, grupa građana (stanara) i Policijska stanica Bihać“.

-Također, Uprava policije navodi da je u članu 27. nacрта Odluke određeno: „Nadzor nad provođenjem odredaba ove Odluke će vršiti nadležne inspekcije, te Prva policijska uprava Bihać, svako iz svoje nadležnosti“. Uprava policije je mišljenja da se ovdje tačno treba precizirati šta je čija nadležnost.

Navedeni prijedlog nije prihvaćen, iz razloga što se nadzor nad provođenjem odredaba ove Odluke ne može precizirati aktom niže pravne snage odnosno Odlukom, obzirom da je ista propisana posebnim propisom, odnosno Zakonom. U konkretnom slučaju, nadzor nad provođenjem odredaba Zakona o javnom redu i miru i Zakona o zaštiti od buke, kad je u

pitanju buka ili remećenje javnog reda i mira, vrše nadležne inspekcije i Uprava policije-Prva policijska uprava Bihać, svako iz svoje nadležnosti.

Dakle, odredbama članova 19. i 20. stav (3) Odluke ostvarena je i kontrolna i zaštitna funkcija u smislu da vlasnici ugostiteljskih radnji koji su počinili prekršaj protiv javnog reda i mira u smislu Odluke o javnom redu i miru, ne mogu dobiti odobrenje za produženje radnog vremena bez prethodno pribavljene saglasnosti Prve policijske uprave Bihać, koja pored Komunalne inspekcije općine Bihać vrši nadzor nad provedbom Odluke o javnom redu i miru i izriče sankcije protiv prekršilaca.

- Na kraju, Uprava policije ističe, u članu 28. nacрта Odluke propisano je: „Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice i vlasnik radnje, ako:

- a) odredi radno vrijeme suprotno odredbama ove Odluke,
- b) na propisan način ne istakne obavijest o radnom vremenu (član 4. Odluke),
- c) se ne pridržava istaknutog radnog vremena,
- d) koristi muziku suprotno članu 13. ove Odluke,
- e) dozvoljava boravak gostiju nakon isteka radnog vremena“.

U članu 29. nacрта Odluke propisano je: „Za prekršaje iz člana 28. ove Odluke, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM“.

Uprava policije je mišljenja da se slaže sa predviđenim novčanim kaznama za prekršaje opisane u tačkama a) i b), međutim predlažu da se u pogledu kažnjavanja za prekršaje predviđene predloženim tačkama c), d) i e) predvide strožije novčane kazne, te s tim u vezi sugerišu da se za opisane prekršaje u predmetnim tačkama c), d) i e) propiše novčana kazna za pravno lice, vlasnika radnje ili lice kome je povjereno vođenje radnje u iznosu od 1000 do 2000 KM, odnosno odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300 do 1500 KM.

Navedeni prijedlog je djelimično prihvaćen, iz slijedećih razloga: Prekršaji iz člana 28. Odluke su taksativno pobrojani u tačkama a), b), c), d) i e), a sankcije za iste su propisane kumulativno u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM, i kreću se u granicama propisanog minimuma i maksimuma. Organu koji izriče sankcije za navedene prekršaje je ostavljena mogućnost da izriče sankcije ovisno o težini pojedinog prekršaja, tako da je propisana odredba u granicama navedenog prijedloga Uprave policije. Također, u odnosu na raniju Odluku o radnom vremenu, sankcije za prekršaje su pooštrene i veće su za 500 KM za pravna lice i vlasnike radnji, odnosno veće za 200 KM za odgovorno lice u pravnom licu.

Na kraju ističemo da su kaznene odredbe u visini i granicama dopuštenog minimuma i maksimuma, čija visina ovisi o težini prekršaja, u skladu su sa zakonskim propisima pa i usklađene sa Zakonom o javnom redu i miru. Prekršaji protiv javnog reda i mira u smislu Zakona o javnom redu i miru predstavljaju radnje, postupci i ponašanja taksativno pobrojani u članu 7. stav (1) tačka 1. do 38., za koje su u kaznenim odredbama propisane novčane kazne za počinioc prekršaja, a koje izriče i Prva policijska uprava Bihać.

Napominjemo da je ovakva praksa normiranja navedenih odredaba uveliko prisutna i u drugim zakonskim federalnim i kantonalnim propisima, koji na identičan način regulišu kaznene odredbe. Drugih usmenih i pismenih primjedbi, prijedloga i sugestija nije bilo.

Finansijska sredstva:

Za realizaciju ove Odluke nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Grada Bihaća.

Prijedlog:

Na osnovu prednje izloženog, Gradonačelnik kao ovlašteni predlagač, Gradskom vijeću Bihać predlaže da donese Odluku o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Grada Bihaća kao u Prijedlogu.

PRILOG:

- Nacrt Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Grada Bihaća
- Prijedlog Odluke
- Izvještaj radnog tijela GV-a
- Zaključak GV-a broj: GV-05-75
- Akt „iNovine BH“ d.o.o. Sarajevo broj: 18420/18 od 18.05.2018.godine
- Akt Uprave policije Bihać od 21.05.2018.godine

Gradonačelnik  
Šuhret Fazlić



Na osnovu člana 24. stav (1) Zakona o unutrašnjoj trgovini („Službene novine Federacije BiH“ br. 40/10 i 79/17), člana 11. stav (2) Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Federacije BiH“ br. 32/09), člana 40. Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine Federacije BiH“ br. 35/09 i 42/11) i člana 35. stav (1) tačka c) Statuta Grada Bihaća („Sužbeni glasnik Grada Bihaća“ br. 13/15), Gradsko vijeće Bihać na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2019. godine, donosi

## O D L U K U

o radnom vremenu u određenim djelatnostima  
na području Grada Bihaća

(Prijedlog)

### DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

#### Član 1.

Odlukom o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Grada Bihaća (u daljem tekstu: Odluka) utvrđuje se radno vrijeme u toku sedmice, te početak i završetak radnog vremena u toku dana u objektima koji se nalaze na području Grada Bihaća, u kojima fizička i pravna lica, u skladu sa zakonom, obavljaju uslužnu djelatnost: trgovinu, ugostiteljstvo, turizam i zanatstvo (u daljem tekstu: uslužne djelatnosti).

#### Član 2.

Odredbe ove Odluke ne primjenjuju se na:

- a) poslovne jedinice-radnje koje pružaju ugostiteljske usluge uposlenim u preduzećima, organizacijama, udruženjima i ustanovama;
- b) na skladišta/stovarišta u kojima se vrši promet robe na veliko.

#### Član 3.

(1) Minimalno radno vrijeme je vrijeme u kojem objekti u kojima se obavljaju uslužne djelatnosti moraju biti otvoreni radi zadovoljavanja potreba građana u skladu sa zakonom.

(2) Minimalno radno vrijeme traje najmanje 8 sati dnevno, s tim da ne može biti kraće od četiri (4) sata prije podne i četiri (4) sata poslije podne, osim ako ovom Odlukom, za pojedine uslužne djelatnosti nije drugačije određeno.

(3) Izuzetno, u dane vikenda, državnih i vjerskih praznika, može se utvrditi i duže i kraće radno vrijeme.

(4) Raspored, početak i završetak radnog vremena se utvrđuje u ovisnosti od toga da li se radi o zimskom ili ljetnom periodu. U ovisnosti od vremenskog perioda može se uvesti dvokratno radno vrijeme.

#### Član 4.

Obavijest o radnom vremenu mora biti istaknuta na vidnom mjestu na ulazu u radne prostorije, a lica koja obavljaju uslužne djelatnosti dužna su da se pridržavaju istaknutog radnog vremena, utvrđenog u skladu sa ovom Odlukom.

#### Član 5.

Radno vrijeme u poslovnim prostorima može biti i duže od minimalnog radnog vremena utvrđenog ovom Odlukom i to na način kako utvrde subjekti poslovnih prostora, uz prethodno pribavljeno odobrenje nadležne gradske Službe (u daljem tekstu: Služba).

### DIO DRUGI-RADNO VRIJEME U OBLASTI USLUŽNIH DJELATNOSTI

#### POGLAVLJE I. Radno vrijeme prodavnica na malo

#### Član 6.

(1) U prodavnicama u kojima se vrši promet na malo prehrambenim proizvodima može se odrediti radno vrijeme svakim radnim danom od 06,00 do 21,00 sat u zimskom periodu (od 01.10. do 31.03.), odnosno od 06,00 do 22,00 sata u ljetnom periodu (od 01.04. do 30.09.).

(2) Izuzetno od odredbe prethodnog stava u prodavnicama koje ne mogu obezbijediti neprekidno radno vrijeme, mogu raditi jednokratno ili dvokratno, a u skladu sa članom 3. stav (2) ove Odluke.

(3) Odredbe iz stava (1) ovog člana ne odnose se na prodajni dio pekara koje u svom sastavu osim proizvodnog imaju i prodajni dio.

#### Član 7.

Prodavnice tipa dragstor moraju biti otvorene neprekidno od 00 do 24 sata.

#### Član 8.

(1) U prodavnicama u kojima se vrši promet na malo neprehrambenim proizvodima može se odrediti radno vrijeme svakim radnim danom od 06,00 do 21,00 sat u zimskom

periodu (od 01.10. do 31.03.), odnosno od 06,00 do 22,00 sata u ljetnom periodu (od 01.04. do 30.09.).

(2) Izuzetno od odredbe prethodnog stava u prodavnicama koje ne mogu obezbijediti neprekidno radno vrijeme, mogu raditi dvokratno, a u skladu sa članom 3. stav (2) ove Odluke.

#### Član 9.

(1) Radno vrijeme tržnica, odnosno pijaca može trajati od 07,00 do 19,00 sati u ljetnom periodu i od 08,00 do 17,00 sati u zimskom periodu.

(2) Radno vrijeme sajмова, vašara, izložbi i drugih povremenih načina obavljanja trgovine određuju poslovni subjekti.

#### Član 10.

U vrijeme državnih i drugih praznika koji su utvrđeni kao neradni od strane nadležnog organa samo je prvi dan neradni, a za ostale dane radno vrijeme je kao u članu 6, 7. i 8. Odluke.

#### Član 11.

(1) Minimalno radno vrijeme u apotekama je 8 sati dnevno, a subotom 5 sati, stim što se rad može odvijati i dvokratno u skladu sa članom 3. stav (2) ove Odluke.

(2) Apoteke mogu raditi i duže od minimalnog radnog vremena, kao i uvesti dežurstvo nedeljom, ukoliko ispunjavaju zakonom predviđene uvjete.

#### Član 12.

Radno vrijeme benzinskih pumpi, te ugostiteljskih i trgovinskih objekata koji rade u sastavu benzinskih pumpi može trajati u vremenu od 00 do 24 sata.

### POGLAVLJE II. Radno vrijeme ugostiteljskih objekata i igara na sreću

#### Član 13.

(1) U objektima u kojima se obavlja ugostiteljska djelatnost određuje se radno vrijeme svakim danom od 06,00 do 24,00 sata u zimskom računanju vremena, odnosno od 06,00 do 01,00 sat u ljetnom računanju vremena.

(2) Ugostiteljski objekti koji imaju uslove za rad noću, u zatvorenim prostorima: noćni bar, noćni klub i disco klub (disco bar), rade od 21 do 03 sata.

(3) Nakon isteka radnog vremena zabranjeno je zadržavanje lica u objektu osim uposlenika tog objekta.

(4) Izuzetno od navedenog vremena iz stava (1) ovog člana, može se produžiti navedeno radno vrijeme rješenjem nadležne Službe.

(5) U svim ugostiteljskim objektima zabranjeno je izvođenje ili emitovanje muzike na dan 11.07. svake godine.

#### Član 14.

Hoteli, moteli, pansioni, prenoćišta i drugi objekti koji pružaju usluge smještaja i to odjel recepcije, mogu svoje radno vrijeme organizovati non stop tj. od 00 do 24 sata.

#### Član 15.

Svi ugostiteljski objekti moraju ispunjavati posebne uslove iz Zakona o zaštiti od buke.

#### Član 16.

Ugostiteljski objekti mogu u ljetnom periodu, tj. od 01.04. do 30.09. produžiti radno vrijeme iznad maksimalno utvrđenog radnog vremena samo po dobijenom rješenju za produženje radnog vremena od strane nadležne Službe.

#### Član 17.

Rješenje za produženje radnog vremena iz člana 16. ove Odluke Služba donosi na zahtjev ugostitelja, a po ispunjenju sljedećih kriterija od strane ugostitelja:

- a) prethodno pribavljeno pismeno mišljenje izdato od nadležne policijske uprave ili stanice po zahtjevu ugostitelja;
- b) provođenje svih mjera zaštite na radu i zaštite od buke;
- c) dostavljanje potvrde od strane Porezne uprave o izmirenim poreznim obavezama;
- d) dostavljanje potvrda o izmirenim obavezama ugostitelja prema Gradu Bihaću i prema javnim komunalnim preduzećima.

#### Član 18.

(1) Produženi rad može se odobriti ugostiteljskom objektu u ljetnom periodu i poslije 01,00 sat a najduže do 02 sata i to za dane petak, subota i nedelja, najduže na period od 6 mjeseci.

(2) Produženi rad može se izuzetno odobriti i poslije 02 sata u dane praznika.

## Član 19.

(1) Vlasniku ugostiteljskog objekta i privrednom društvu kojima je rješenjem nadležne Službe dozvoljeno produženje radnog vremena, a isti se ne pridržavaju odredaba ove Odluke ili remete javni red i mir, uskratit će se dalje produženje istog na period ne kraći od šest mjeseci.

(2) Zahtjev za ukidanje produženja radnog vremena može podnijeti nadležna inspekcija, savjet Mjesne zajednice, grupa građana (stanara) i Policijska stanica Bihać.

## Član 20.

(1) Ugostiteljski objekti u kojima se organizuju prigodne svečanosti i zabave različitog sadržaja (party, svadbe, rođendani, maturske svečanosti, godišnjice, proslava odbrane diplomskog, postdiplomskog rada i doktorata te određene tradicionalne svečanosti kao što je proslava „Nove godine“, „Dana žena“, „Valentinova“ i sl.), mogu raditi u radnom vremenu od 19,00 sati do 03,00 sati narednog dana, ukoliko su prethodno pribavili rješenje o produženju radnog vremena od nadležne Službe.

(2) Ugostitelj u čijem objektu se organizuje prigodna svečanost obavezan je da zahtjev sa popratnom dokumentacijom i ovjerenim ugovorom sa naručiocem ugostiteljske usluge, dostavi najkasnije 7 dana prije proslave, uz uslov da se u toku rada ugostiteljskog objekta ne remeti javni red i mir.

(3) Nadležna Služba će izdati jednokratno odobrenje za produženje radnog vremena iz stava (1) ovog člana, uz prethodnu saglasnost Policijske stanice Bihać, ako poslovni subjekt ili njegova poslovna jedinica, kao i odgovorno lice poslovnog subjekta, nije pravosnažno kažnjeno zbog remećenja javnog reda i mira i zbog nepoštivanja odredbi ove Odluke, u periodu od tri mjeseca unazad od podnošenja zahtjeva za produženje radnog vremena.

## Član 21.

Ugostiteljski objekti izuzev hotela i motela koji pružaju usluge smještaja mogu uvesti jedan dan kao neradni u sedmici.

## Član 22.

Objekti u kojima se obavljaju djelatnosti koje se odnose na igre na sreću u skladu sa Zakonom o igrama na sreću F BiH, kao i djelatnosti koje se odnose na pružanje internet usluga, a u kojima se ne služe alkoholna pića i ne pušta muzika, mogu svoje radno vrijeme organizovati najkasnije do 23,00 sata, ukoliko ispunjavaju uvjete predviđene zakonima koji regulišu ovu oblast.

### POGLAVLJE III. Radno vrijeme ustanova za dnevni boravak djece i zanatskih djelatnosti

#### Član 23.

Radno vrijeme ustanova za dnevni boravak djece (obdaništa, vrtići, i slično) uvodi se u trajanju od 06,30 sati do 16,30 sati, svakim radnim danom i prvom subotom u mjesecu.

#### Član 24.

(1) Objekti u kojima se obavljaju zanatske djelatnosti moraju obezbijediti minimalno radno vrijeme u skladu sa članom 3. ove Odluke, a izuzetno mogu raditi i u dvije smjene prema ispunjenju minimalno tehničkih uvjeta potrebnih za rad određenih obrtničkih zanimanja.

(2) Radno vrijeme poslovnih objekata iz stava (1) ovog člana ne odnosi se na proizvodne pogone i radnje koje zbog karaktera procesa proizvodnje moraju poslovati mimo utvrđenih vremenskih intervala, uz obavezu poštivanja javnog reda i mira, isključivo u dijelu proizvodnog procesa.

### POGLAVLJE IV. Izuzetci od propisanog radnog vremena

#### Član 25.

Gradonačelnik može u slučajevima održavanja prigodnih manifestacija od značaja za grad, a po zahtjevu poslovnih subjekata, privremeno odrediti drugačije radno vrijeme poslovnih subjekata obuhvaćenih ovom Odlukom, ako ocijeni da za to postoje opravdani razlozi.

#### Član 26.

Gradonačelnik može za djelatnosti iz člana 1. ove Odluke odrediti drugačije radno vrijeme u dane praznika od radnog vremena propisanog Odlukom, ako ocijeni da za to postoji potreba.

### DIO TREĆI- NADZOR I KAZNENE ODREDBE

#### Član 27.

Nadzor nad provođenjem odredaba ove Odluke će vršiti nadležne inspekcije, te Prva policijska uprava Bihać, svako iz svoje nadležnosti.

## Član 28.

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice i vlasnik radnje, ako:

- a) odredi radno vrijeme suprotno odredbama ove Odluke,
- b) na propisan način ne istakne obavijest o radnom vremenu ( član 4. Odluke),
- c) se ne pridržava istaknutog radnog vremena,
- d) koristi muziku suprotno članu 13. ove Odluke,
- e) dozvoljava boravak gostiju nakon isteka radnog vremena.

## Član 29.

Za prekršaje iz člana 28. ove Odluke, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

## DIO ČETVRTI- PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

## Član 30.

Poslovni subjekti koji posluju u objektima iz člana 1. ove Odluke, dužni su svoje radno vrijeme uskladiti s odredbama ove Odluke u roku od 30 dana od dana njenog stupanja na snagu.

## Član 31.

Postupci koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ove Odluke, okončat će se u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ove Odluke.

## Član 32.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o radnom vremenu objekata u oblasti trgovine, ugostiteljstva, obrtničkih i srodnih djelatnosti na području Općine Bihać („Službeni glasnik Općine Bihać“ broj 8/13, 9/15 i 12/17).

## Član 33.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Grada Bihaća.

Broj: \_\_\_\_\_/19  
Bihać, \_\_\_\_\_ 2019. godine

Predsjedavajući Gradskog vijeća  
Davor Župa

